

# EMN Sverige

## Nyhetsbrev

2014:2

Hej!

### Välkommen till årets andra utskick av EMN Sveriges nyhetsbrev!

I detta nyhetsbrev informerar vi bland annat om en ny svensk EMN-rapport om förvar och uppsikt, en syntesrapport om sociala förmåner för migranter, samt EMN Sveriges årliga nätverkskonferens den 8 oktober 2014. Vi berättar också om pågående och planerade EMN-studier och en aktuell ad hoc-fråga.

Nyhetsbrevet får gärna spridas vidare, och vi tar alltid emot [nya prenumeranter](#). Återkom gärna med feedback eller frågor!

Vänliga hälsningar,  
Marie Bengtsson (nationell koordinator)  
Bernd Parusel (expert)  
Björn Bergström (expert)  
[emn@migrationsverket.se](mailto:emn@migrationsverket.se)

### Nyheter från EMN Sverige

#### Nationella studier och rapporter

##### Fokusstudie om förvar och uppsikt

EMN Sverige har nyligen publicerat det nationella bidraget till studien "The use of detention and alternatives to detention in the context of immigration policies". Studien beskriver och analyserar under vilka omständigheter tredjelandsmedborgare får tas i förvar i Sverige och vilka alternativ som finns till denna form av frihetsberövande.

Studiens slutsats är att förvar oftast används med stöd av utlänningslagens grund "för att förbereda eller genomföra verkställigheten av ett beslut om avvisning eller utvisning". De flesta som tas i förvar är personer som har fått avslag på sin asylansökan och som inte vill lämna Sverige självmant. Förvar kan i vissa fall också användas då en utlännings identitet är oklar. Studien visar att antalet personer som har tagits i förvar har ökat varje år sedan 2009. Under 2013 placerades totalt 2 893 personer i förvar. Ungefär hälften av dessa var asylsökande med avslag. En annan stor grupp var personer som skulle överföras till en annan EU-stat inom ramen för Dublinförordningen. Det genomsnittliga antalet dagar som dessa personer tillbringade i förvar minskade från 13 dagar 2009 till 5 dagar 2013. Det

finns totalt fem förvarsanläggningar i Sverige. De ligger i Gävle, Märsta, Flen, Kålleröd och Åstorp. Alla drivs av Migrationsverket.

Svensk lagstiftning erbjuder endast ett möjligt alternativ till förvar, uppsikt. Uppsikt innebär att utlänningen är skyldig att på vissa tider anmäla sig hos polismyndigheten på orten eller hos Migrationsverket. I ett beslut om uppsikt får utlänningen också åläggas att lämna ifrån sig sitt pass eller annan identitetshandling. Jämfört med förvar används uppsikt mer sällan. Under 2009 ålades 288 personer uppsikt, 2013 var det 405 personer. Uppsikt anses vara en mindre ingripande åtgärd för den enskilde.

Den svenska rapporten kommer att ingå i en europeisk "syntesrapport" som jämför olika nationella regler och erfarenheter med förvar och alternativ till förvar inom EU och Norge. Syntesrapporten förväntas bli klar innan årsskiftet.

Klicka [här](#) för att komma till den svenska studien!

### **Fokusstudie om återreseförbud och återtagandeavtal**

EMN Sverige har också publicerat det svenska bidraget till studien "Good practices in the return and reintegration of irregular migrants: Member States' entry bans policy & use of readmission agreements between Member States and third countries".

Om en person som avvisas eller utvisas från Sverige inte återvänder självmant inom 2-4 veckor kan personen få ett återreseförbud till Sverige och övriga Schengenländer. Studien beskriver hur återreseförbud fungerar och hur ofta denna åtgärd används.

Återtagandeavtal kan underlätta både självmant återvändande och återvändande med tvång. Avtalen innebär att parterna förbinder sig att återta sina medborgare. Sverige har nationella, bilaterala avtal med ett antal länder men ingår också i gemensamma avtal som EU slutit med tredjeländer.

Den svenska delrapporten finns att ladda ner [här](#).

## **Nationella evenemang**

### **Nationell EMN-konferens om ensamkommande barn, 8 oktober 2014, Stockholm**

EMN Sverige kommer att arrangera en nationell nätverkskonferens på temat ensamkommande barn. Konferensen kommer att hållas den 8 oktober i Stockholm. Inbjudan kommer att skickas ut inom kort.

Konferensen syftar till att diskutera mottagandet av ensamkommande barn i Sverige, asylprövningen och återvändandearbetet. Förutom svenska aktörer kommer gäster från Irland, Italien, Norge och Österrike att ge inblickar i deras nationella regelverk och praxis gällande ensamkommande barn för att ge möjlighet till en europeisk jämförelse.

### **EMN-rapporter presenterades i Armenien**

Sedan sommaren 2012 driver Migrationsverket ett EU-finanserat twinningprojekt i Armenien som bland annat syftar till att stärka samarbetet mellan de armeniska myndigheter som hanterar migration och att öka dessa myndigheters effektivitet. Under våren och sommaren 2014 genomfördes en aktivitet inom ramen för projektet som handlade om att bistå den armeniska migrationsmyndigheten *State*

*Migration Service* att utveckla en årlig rapport om migration och asyl ("migration policy report"). Experter från Migrationsverket presenterade exempel på europeiska policyrapporter, däribland EMN-policyrapporter från Sverige och Litauen. Dispositionen och specifikationen för dessa EMN-rapporter anpassas nu till armeniska förhållanden och kommer att ligga till grund för en framtida armenisk policyrapport om migration och asyl.

Mer information om twinningprojektet i Armenien finns [här](#).  
Sveriges EMN-policyrapport för 2013 finns att ladda ner [här](#).

## Nyheter från EMN Europa

### Syntesrapporter

#### Syntesrapport om sociala förmåner för migranter

EMN Europa och EU-kommissionen har publicerat en jämförande syntesrapport om migranternas sociala rättigheter, "Migrant access to social security and healthcare: policies and practice". Studien ger en överblick över olika sociala förmåner i 25 medlemsstater, hur dessa finansieras, och vilka som har rätt att använda sig av dem. Studien innehåller även tre konkreta exempel som visar skillnader mellan länderna när det gäller rättigheter som en tredjelandsmedborgare i en viss social och uppehållsrättslig situation skulle ha.

Syntesrapporten finns att ladda ner [här](#).

Delrapporten om sociala förmåner för migranter i Sverige finns [här](#).

### Pågående och planerade studier

#### Studier om ensamkommande barn och egna företagare

Under hösten ska EMN genomföra två studier. EMN Sverige har påbörjat både fokusstudien om ensamkommande barn och studien om "business-related immigration". Studien om ensamkommande barn är en fokuserad uppdatering av en stor EMN-studie som genomfördes 2009. I studien om "business-relaterad" invandring ska vi analysera det svenska regelverket och praxisen kring tredjelandsmedborgare som vill komma till Sverige för att starta ett företag eller bli ägare eller delägare i ett svenskt företag.

### Internationella möten

#### Metropolis Conference, Milano (Italien), 3-7 november 2014

Den 3-7 november 2014 hålls den årliga Metropolis-konferensen i Milano, Italien. Metropolis är en internationell mötesplats som ska främja utbyte av forskningsresultat, politiska strategier och praxis inom områdena migration och asyl. Det övergripande temat för konferensen i år är "Migration – energy for the planet, feeding cultures". I plenum ska olika aspekter av migration och integration diskuteras, bland annat också asylfrågor och irreguljär migration. Dessutom anordnas ett stort antal arbetsgrupper. EMN Sverige kommer att hålla en workshop på temat ensamkommande barn i EU. Talare från Sverige, Italien, Irland, Österrike och Ungern, samt EU-kommissionen kommer att hålla presentationer kring temat "Unaccompanied minors in the European Union".

Information om konferensen och registrering finns [här](#).

### **EMN-konferens "Irregular migration and return: challenges and practices", Aten (Grekland), 12-13 juni 2014**

EMN Europas årliga konferens hölls den 12-13 juni 2014 i Grekland. Temat för konferensen var "Irregular migration and return: challenges and practices". Konferensen organiserades av EMN Grekland. Bland annat presenterades slutsatser från EMN-studierna om förvar och återvändande.

En sammanfattning med slutsatser från konferensen finns att ladda ner [här](#).

## ***Nyheter om migration och asyl i Sverige***

### **Cirkulär migration och utveckling**

Den 1 juli trädde lagändringar i kraft vars syfte är att underlätta arbetskraftsinvandring och rörlighet över gränserna. Lagändringarna innebär bland annat följande:

- Återkallelse av permanent uppehållstillstånd på grund av upphörd bosättning kan ske först efter två år om utlänningsen innan flytten anmält denna till Migrationsverket.
- Tidsbegränsat arbetstillstånd kan beviljas för längre tid än fyra år om det finns särskilda skäl för det.
- Kvalificeringsperioden för att få permanent uppehållstillstånd på grund av uppehållstillstånd för arbete förlängs från fem till sju år. Det innebär att den som under de senaste sju åren haft fyra års uppehållstillstånd för arbete kan få permanent uppehållstillstånd.
- Doktorander kan få permanent uppehållstillstånd om de haft uppehållstillstånd för doktorandstudier i sammanlagt fyra år under en sjuårsperiod.

### **Åtgärder mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring**

Sedan 1 augusti har Migrationsverket rättsligt stöd att göra efterkontroller i arbetstillståndsärenden för att kontrollera att arbetstagaren börjat sitt arbete och att de erbjudna anställningsvillkoren och i synnerhet lönen följs.

De nya reglerna har tillkommit för att upptäcka och stoppa missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring. Det kan bli aktuellt att vissa branscher specialkontrolleras, men det kan även finnas skäl att utföra stickprovskontroller. Signaler om att missbruk förekommer i en särskild bransch kan påverka vilka ärenden verket väljer att granska i efterhand.

För arbetsgivaren innebär den nya bestämmelsen en sanktionsbunden uppgiftsskyldighet som betyder att arbetsgivaren på begäran av Migrationsverket är skyldig att på heder och samvete lämna skriftliga uppgifter om de villkor som gäller för anställningen. Osanna uppgifter kan leda till straffrättsliga påföljder.

För arbetstagaren betyder de nya reglerna att om anställningen inte påbörjats inom fyra månader eller om villkoren inte är uppfyllda så ska uppehålls- och arbetstillståndet återkallas.

## Nyheter om migration och asyl i EU

### EMN Europas nyhetsbrev

EMN har nyligen publicerat ett nytt utskick av EMN-bulletinen. Bulletinen är EMN Europas nyhetsbrev. Senaste utgåvan innehåller information om nya utvecklingar rörande asyl och migration i EU och dess medlemsstater samt aktuell statistik om bland annat antalet asylsökande i Europa, beviljade uppehållstillstånd samt irreguljär invandring. Bulletinen finns att ladda ner [här](#).

### Infographics om asyl, ensamkommande barn och invandring

EU-kommissionen har publicerat att antal "infographics" som på ett översiktligt sätt visar statistik från medlemsländerna om migration. Visualiseringarna bygger delvis på underlag från EMN. Diagrammen visar bland annat att Sverige sticker ut gällande asylsökande per capita och asylsökande ensamkommande barn. Infographics finns att ladda ner [här](#).

## Ad hoc-frågor

### EMN Sveriges ad-hoc fråga om asylsökande från Eritrea

I maj 2014 ställde EMN Sverige en ad hoc-fråga till övriga länder i EMN angående asylsökande från Eritrea i syfte att få en överblick över ländernas praxis. Fokus låg på bifallsandelarna, handläggningstiderna, samt om frivillig återvändande och/eller återvändande med tvång genomförs.

Bakgrunden till frågan var att antalet asylsökande från Eritrea har ökat kraftigt i Sverige under 2014.

En sammanställning av EMN-ländernas svar (på engelska) och en sammanfattning av resultaten (på svenska) finns på [EMN Sveriges hemsida](#).

\*  
\* \*

### Om EMN

Europeiska migrationsnätverket (EMN) är ett nätverk som finansieras av Europeiska kommissionen och har i uppdrag att förse Europeiska unionens institutioner, samt myndigheter och regeringar i EU:s medlemsstater, med aktuell, objektiv, tillförlitlig och jämförbar information om migrations- och asylfrågor i syfte att stödja policyutvecklingen på området. Informationen som EMN tillhandahåller riktar sig också till allmänheten. Under 2008 inrättades EMN som en permanent expertgrupp. EMN består av nationella kontaktpunkter i EU:s medlemsländer samt Norge. Migrationsverket är den svenska kontaktpunkten.

Kontakt: Marie Bengtsson • Bernd Parusel  
Migrationsverket • 601 70 Norrköping  
e-post [emn@migrationsverket.se](mailto:emn@migrationsverket.se) • [www.emnsweden.se](http://www.emnsweden.se)